



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE

nr. _____ din _____

cu privire la aprobarea Conceptului sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”

În temeiul articolului 3², alineatul (6) al Legii nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.29-31, art.160), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE,

1. Se instituie sistemul informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”.

2. Se aprobă conceptul sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, se anexează.

3. Se desemnează Agenția Relații Funciare și Cadastru în calitate de posesor și deținător al sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”.

4. În scopul implementării prezentei hotărâri Agenția Relații Funciare și Cadastru va înainta Ministerului Finanțelor propuneri de solicitare a mijloacelor financiare necesare, în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pentru a fi incluse în legea bugetului de stat pe anul respectiv, iar Autoritățile publice locale de nivelul 1, care vor efectua validarea lucrărilor topografo-geodezice, vor planifica în bugetele publice locale mijloacele financiare necesare în scopul implementării prezentei hotărâri.

5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

CONCEPTUL **sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”**

INTRODUCERE

În prezent, în Republica Moldova lipsește o evidență sistematică a lucrărilor topografo-geodezice, iar lucrările topografo-geodezice executate nu pot fi utilizate la planificarea lucrărilor noi sau de actualizare de către persoanele fizice și juridice, uneori aceste lucrări se dublează și generează costuri suplimentare în acest domeniu.

Majoritatea lucrărilor topografice în municipiul Chișinău se desfășoară în domeniul construcției astfel încât cea mai mare parte a măsurărilor inginerești sunt efectuate cu scopul construcțiilor.

În municipiul Chișinău, Direcția generală arhitectură, urbanism și relații funciare a Consiliului municipal Chișinău, dispune de o procedură de eliberare a permisiunilor pentru ridicările inginerești și coordonarea planurilor topografice finalizate, care este reglementată de cadrul normativ în domeniul construcțiilor.

Pentru buna funcționare a acestei proceduri, în anul 2009 a fost dezvoltat un sistem informațional pentru eliberarea permisiunilor pentru ridicări inginerești și coordonarea planurilor topografice, care poate fi accesat, prin autentificare la adresa de internet: <http://192.168.100.197/auth/>. Elementele utile ale respectivului sistem informațional urmează, în urma desfășurării consultărilor a fi preluate la crearea și implementarea Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice.

Prin instituirea sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, Guvernul pune la dispoziția autorităților publice locale de nivelul 1 un instrument electronic de înregistrare a lucrărilor topografo-geodezice (planuri topografice, inginerești și de control elaborate în urma prospecțiunilor topografice, geodezice, ridicărilor topografice de control și planurile ortoimagini), iar în caz de imposibilitate, acest drept se transmite autorității administrative responsabile de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii, conform prevederilor legale.

În sistemul informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” vor fi înregistrate lucrările topografo-geodezice (planurile topografice, inginerești și de control elaborate în urma prospecțiunilor topografice, geodezice, ridicărilor topografice de control și planurile ortoimagini) pentru evidență, executate de către persoanele fizice și juridice, care respectiv dețin sau au angajați, care dispun certificat topogeodezic și cartografic.

Sistemul informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” va permite persoanelor fizice și juridice, care execută lucrări topografo-geodezice să le înregistreze printr-un sistem guvernamental gratuit, cu atribuirea identificadorului unic de înregistrare.

De asemenea, prin instituirea sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” se urmărește eficientizarea utilizării datelor spațiale din Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice, prin servicii de rețea.

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

1. Sistemul informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice (în continuare Registrul) este Registrul în care se înregistrează toate lucrările topografo-geodezice (planuri topografice, ingineresti și de control elaborate în urma prospecțiunilor topografice, geodezice, ridicărilor topografice de control, planuri ortoimagini și produse cartografice) conform cerințelor Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.

2. Registrul va asigura evidența lucrărilor topografo-geodezice înregistrate, printr-un mecanism simplificat de raportare și totodată va oferi informația necesară Autorităților publice centrale și locale, organului de control Agenția pentru Supraveghere Tehnică, precum și posibilitatea utilizării de către persoanele fizice și juridice a datelor spațiale din acest Registrul prin servicii de rețea, la elaborarea sau planificarea lucrărilor topografo-geodezice și a schițelor de proiect.

3. Lucrările topografo-geodezice, executate de către persoanele fizice și juridice care dețin sau au angajați care dispun de certificat topogeodezic și cartografic se înregistrează obligatoriu în Registrul prin sistemul guvernamental gratuit și li se oferă un identificator unic de înregistrare.

4. Lucrarea topografo-geodezică se consideră lucrare înregistrată, la momentul înregistrării în Registrul și atribuirii identificatorului unic de înregistrare. În cazul când autoritățile publice locale de nivelul 1 nu poate face validarea, acest drept se transmite autorității administrative responsabile de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii.

5. Prezentul Registrul va interacționa cu arhiva Fondului Național de Date Geospațiale al Agenției Relații Funciare și Cadastru (în continuare – FNDG) conform articolul 9, aliniatul (2) al Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.

6. Registrul reprezintă un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale geografice, mijloace tehnice de program și metodologii pentru a atinge necesitățile părților interesate.

7. Scopul Registrului este de a oferi persoanelor fizice și juridice un mecanism eficient, fiabil, modern de înregistrare și evidență a lucrărilor topografo-geodezice, precum și posibilitatea prezentării printr-o platformă guvernamentală gratuită spre înregistrare și arhivare FNDG.

8. Obiectivele de bază ale Registrului sunt:

- 1) înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice;
- 2) evidența lucrărilor topografo-geodezice în format electronic;
- 3) publicarea lucrărilor topografo-geodezice în diferite formate (raster, vector) pentru vizualizare;

- 4) arhivarea a copiilor lucrărilor topografo-geodezice în format electronic în FNDG, ca parte a arhivei naționale;

- 5) asigurarea lucrărilor topografo-geodezice cu servicii de rețea (vizualizare și descărcare);

- 6) asigurarea partajării lucrărilor topografo-geodezice cu persoanele fizice și juridice;

- 7) asigurarea interoperabilității datelor spațiale din Registrul cu alte date spațiale din alte sisteme informaționale geografice de stat conform Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, precum și termenul de implementare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2018;

- 8) asigurarea descrierii datelor spațiale și a serviciilor de rețea din Registrul prin metadate pe Geoportalul infrastructurii naționale de date spațiale conform Regulamentului cu privire la normele de creare și actualizare a metadatelor pentru seturile și serviciile de date spațiale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 738/2017.

9. Principiile de bază ale Registrului sunt:

- 1) principiul legalității, care presupune dezvoltarea, administrarea și gestionarea Registrului în conformitate cu legislația națională;

- 2) principiul integrității lucrărilor topografo-geodezice, care presupune păstrarea conținutului și interpretarea univocă în condițiile unor acțiuni accidentale. Integritatea lucrărilor topografo-geodezice se consideră a fi păstrată dacă ele nu au fost denaturate sau distruse;

- 3) principiul veridicității lucrărilor topografo-geodezice, care presupune evidența lucrărilor

topografo-geodezice în baza actelor normative în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii;

4) principiul plenitudinii lucrărilor topografo-geodezice, prin care se are în vedere asigurarea volumului complet al datelor spațiale prin serviciilor de rețea calitative și complete din Registrul, în conformitate cu Regulamentul cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 737/2017;

5) principiul confidențialității lucrărilor topografo-geodezice, care se referă la datele spațiale cu acces restricționat, ce pot fi publice prin servicii de rețea sau partajate în conformitate cu Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, doar în cazul întrunirii unor condiții de securitate și confidențialitate;

6) principiul îndrumării procesului de utilizare a lucrărilor topografo-geodezice din Registrul, reprezintă o măsură organizatorică a serviciilor de rețea, asigurând calitatea înaltă și accesul operativ la datele spațiale prin servicii de rețea pentru persoanele fizice și juridice;

7) principiul securității informaționale, care presupune asigurarea nivelului integrității, exclusivității, accesibilității și eficienței protecției lucrărilor topografo-geodezice împotriva pierderii, alterării, deteriorării lor prin spargerea Registrului. Securitatea Registrului presupune rezistența la atacuri și pregătirea pentru lucru atât la nivel de sistem, cât și la nivel de lucrările topografo-geodezice prezentate în acest sistem;

8) principiul compatibilității Registrului cu alte sisteme informaționale geografice de stat și după posibilitate cu sistemele informaționale publice existente în țară în conformitate cu Regulamentul cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, precum și termenul de implementare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2018;

9) principiul dezvoltării Registrului prin prisma apariției unor servicii de rețea și funcționalităților noi în conformitate cu Regulamentul cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 737/2017;

10) principiul modularității și scalabilității, ce reprezintă posibilitatea de a dezvolta Registrul fără modificarea componentelor create anterior.

Capitolul II

CADRUL NORMATIV-JURIDIC AL REGISTRULUI

10. Elaborarea Registrului este determinată de prevederile art. 3² alin. (6) din nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.

11. Crearea și funcționarea Registrului constituie asigurarea continuității și este Dezvoltarea, reglementată în particular, de următoarele acte normative:

1) Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.29-31, art.160);

2) Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44);

3) Legea nr. 71/2007 cu privire la Registre (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 70-73, art. 314);

4) Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 441 – 451, art. 887);

5) Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 295-308, art. 452);

6) Hotărârea Guvernului nr. 731/1997 cu privire la aprobarea Regulamentului Fondului Național de Date Geospațiale (F.N.D.G) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 14 – 15, art. 66);

7) Hotărârea Guvernului nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 79-82, art. 591);

8) Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.

4-8, art. 2);

9) Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 47-48, art. 145);

10) Hotărârea Guvernului nr. 737/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.340-351, art.842);

11) Hotărârea Guvernului nr. 738/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de creare și actualizare a metadatelor pentru seturile și serviciile de date spațiale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.340-351, art.843);

12) Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 pentru aprobare Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 109-118, art. 277);

13) Hotărârea Guvernului nr. 254/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.108-122, art. 289);

14) Hotărârea Guvernului nr. 683/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, precum și termenul de implementare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.267-275, art. 742).

15) Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 157-166, art. 474);

16) Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006 cu privire la aprobarea Reglementări tehnice „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 95-97, art. 335);

17) Ordinul nr. 73/2003 cu privire la aprobarea actelor normative pentru aprobarea instrucțiunii pentru ridicarea topografică la scările 1:5000, 1:2000, 1:1000, 1:500 și executarea prospecțiunilor inginerо-geodezice în construcții (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 361-369, art. 2710).

Capitolul III

SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL REGISTRULUI

12. Funcțiile de bază ale Registrului sunt:

1) procesul de înregistrare și evidență a lucrărilor topografo-geodezice și ortoimagini executate de persoanele fizice și juridice;

2) organizarea arhivării lucrărilor topografo-geodezice în FNDG;

3) asigurarea accesului la lucrările topografo-geodezice prin servicii de rețea conform articolului 9 al Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale;

4) oferirea posibilității în luarea deciziilor de planificare de proiect sau de schiță pentru alte lucrări topografo-geodezice.

13. Lucrările topografo-geodezice în modul stabilit în cadrul normativ aplicabil sunt înregistrate obligatoriu în Registru și li se oferă un identificator unic de înregistrare.

14. Contururile funcționale de bază ale Registrului sunt:

1) conturul ca sistem informațional geografic de stat „Registru”, cu următoarele funcții specifice:

a) înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice;

b) evidența lucrărilor topografo-geodezice executate de către persoanele fizice și juridice;

c) oferirea informației despre lucrările topografo-geodezice;

d) asigurarea accesului la datele spațiale lucrărilor topografo-geodezice prin servicii de rețea;

e) generarea informației despre lucrările topografo-geodezice în zonele solicitate.

2) conturul de administrare a Registrului cu următoarele funcții specifice:
a) administrarea bazei de date spațiale formată din datele lucrărilor topografo-geodezice;
b) asigurarea integrității logice a Registrului cu alte sisteme informaționale geografice de stat;

- c) determinarea nivelului de acces al utilizatorilor la informația din Registru;
- d) asigurarea securității și protecției informației din Registru;
- e) jurnalizarea evenimentelor din Registru;
- f) monitorizarea performanței Registrului;
- g) asigurarea suportului tehnic și mentenanță.

15. Conturul funcțional al Registrului este de evidență a lucrărilor topografo-geodezice și se bazează pe următoarele obiecte informaționale:

1) ridicările topografice:

- a) înregistrarea planurilor topografice;
- b) evidența planurilor topografice executate de către persoanele fizice și juridice;
- c) amplasarea spațială, topologia și legăturile de resursă;
- d) arhivarea copiei planurilor topografice în FNDG;
- e) asigurarea accesului la planurile topografice prin servicii de rețea.

2) ridicările topografice inginerești și de control:

a) înregistrarea planurilor topografice inginerești și de control;
b) evidența planurilor topografice inginerești și de control executate de către persoanele fizice și juridice;

c) amplasarea spațială, topologia și legăturile de resursă;

d) arhivarea copiei planurilor inginerești și de control în FNDG;

e) asigurarea accesului la planurile inginerești și de control prin servicii de rețea.

3) planurile ortoimagini:

a) înregistrarea planurilor ortoimagini;

b) evidența planurilor ortoimagini executate de către persoanele fizice și juridice;

c) arhivarea planurilor ortoimagini în FNDG;

d) asigurarea accesului la planurile ortoimagini prin servicii de rețea.

4) produsele cartografice:

a) înregistrarea produselor cartografice;

b) evidența produselor cartografice executate de către persoanele fizice și juridice;

c) arhivarea produselor cartografice în FNDG;

d) asigurarea accesului produselor cartografice prin servicii de rețea.

16. Funcționarea multilaterală a Registrului este asigurată prin interoperabilitate cu alte sisteme informaționale geografice de stat, în conformitate cu Regulamentul cu privire la normele de aplicare, care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale, precum și termenul de implementare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2018 și în cazul în care există posibilități tehnologice și necesități va fi integrat și sistemul informațional MConect pentru a utiliza date din alte registre.

17. Registrul va fi cuprinde informații privind lucrările topografo-geodezice executate de către persoanele fizice și juridice, abilitate cu acest drept și nu va conține date cu caracter personal decât denumirea entității, care a încărcat lucrarea dată.

Capitolul IV

STRUCTURA ORGANIZAȚIONALĂ A REGISTRULUI

18. Proprietarul Registrului este statul.

19. Posesorul și deținătorul Registrului este Agenția Relații Funciare și Cadastru (în continuare – posesor), care asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea Registrului.

20. Administratorul tehnic al Registrului este Întreprinderea de Stat „INGEOCAD”, căreia, în baza unui contract încheiat cu posesorul și deținătorul Registrului, i se dă dreptul de administrare a Registrului în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică.

21. Registratorii lucrărilor topografo – geodezice sunt executanți ai lucrărilor topografo-geodezice (persoane fizice și juridice) care au efectuat aceste lucrări, odată cu încărcarea lucrării topografo-geodezice și primirea unui identificator unic de înregistrare.

22. Validatorul lucrărilor topografo- geodezice sunt autoritățile publice locale de nivelul 1, în caz de imposibilitate de a face validarea, acest drept se transmite autorității administrative responsabile de implementarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii. Validatorul lucrărilor, în termen de trei luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va elabora și aproba un ghid de utilizare în raza administrativ-teritorială respectivă a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice de către executanții lucrărilor și destinatarii datelor spațiale”.

23. Destinatari ai datelor spațiale din Registru sunt autoritățile publice centrale și locale, precum și executanții lucrărilor topografo-geodezice.

Capitolul V

DOCUMENTELE REGISTRULUI

24. Documentele Registrului se clasifică după cum urmează:

- 1) documente de intrare;
- 2) documente de ieșire.

25. Documentele de intrare în Registru după selectarea zonei unde a fost executată lucrarea, sunt:

1) actul lucrărilor topografo-geodezice, care trebuie să conțină:

- a) executantul lucrărilor topografo-geodezice;
- b) scopul lucrării topografo-geodezice;
- c) denumirea lucrării topografo-geodezice;
- d) beneficiarul lucrării topografo-geodezice;
- e) modalitatea de executare a lucrării topografo-geodezice.

2) ridicările topografice:

a) ridicări topografice pentru proiectarea obiectivului:

planul topografic ingineresc 1:500 în format digital (DXF sau alte formate CAD-compatibile);

planul topografic ingineresc 1:500 în format PDF semnat electronic;

planul topografic ingineresc 1:500 în format GeoTIFF (georeferențiat).

b) ridicări topografice pentru proiectarea obiectelor liniare:

planul topografic ingineresc 1:500 în format digital (DXF sau alte formate CAD-compatibile);

planul topografic ingineresc 1:500 în format PDF semnat electronic;

- planul topografic ingineresc 1:500 în format GeoTIFF (georeferențiat);
plan traseu în format PDF semnat electronic.
- c) ridicări topografice pentru stabilirea relațiilor funciare:
planul topografic ingineresc 1:500 în format digital (DXF sau alte formate CAD-compatibile);
planul topografic ingineresc 1:500 în format PDF semnat electronic;
planul topografic ingineresc 1:500 în format GeoTIFF (georeferențiat).
- 3) ridicările ingineresti și de control:
- a) ridicări topografice de execuție (de control) a rețelelor ingineresti:
planul topografic de execuție 1:500 în format digital (DXF sau alte formate CAD-compatibile);
planul topografic de execuție 1:500 în format PDF semnat electronic;
planul topografic ingineresc 1:500 în format GeoTIFF (georeferențiat);
- b) ridicări topografice de recepție finală a obiectelor:
planul topografic de recepție finală 1:500 în format digital (DXF sau alte formate CAD-compatibile);
planul topografic de recepție finală 1:500 în format PDF semnat electronic;
planul topografic ingineresc 1:500 în format GeoTIFF (georeferențiat);
- 4) planurile ortoimagini:
- a) planuri ortoimagini în format shape file „.shp”;
- b) planuri ortoimagini în format GeoTIFF (georeferențiat).
- 5) produsele cartografice:
- a) produse cartografice în format shape file „.shp”;
- b) produse cartografice în format GeoTIFF (georeferențiat).
26. Documentele de ieșire din Registrul sunt:
- 1) numărul unic de înregistrare a lucrărilor topografo-geodezice;
- 2) informațiile despre lucrările topografo-geodezice;
- 3) planurile topografice, ingineresti și de control, planurile ortoimagini și produsele cartografice prin servicii de rețea (vizualizare);
- 4) planurile topografice, ingineresti și de control, planurile ortoimagini și produsele cartografice prin servicii de rețea (descărcare), prin oferirea unui login și parolă de către administratorul Registrului;
- 5) recomandările privind utilizarea datelor spațiale din Registrul.

Capitolul VI

SPAȚIUL INFORMAȚIONAL AL REGISTRULUI

Secțiunea 1. Obiectele informaționale gestionate

27. Registrul se bazează pe modelul de date spațiale, în care datele spațiale reprezintă modele de obiecte spațiale reale.

Datele spațiale din Registrul se păstrează ca atribute ce descriu obiectele spațiale structurate în clase pentru zona selectată și sunt deținute în format vectorial și rastru.

28. La încărcarea lucrărilor topografo-geodezice în Registrul pe zona selectată conform descrierii lucrărilor topografo-geodezice din punctul 24, se va genera harta de lucru a lucrărilor date, evidența lor și zone unde sau făcut lucrări topografo-geodezice în format vector, precum și arhivarea lor în FNDG.

29. Registrul este compus din următoarele lucrări topografo-geodezice care formează obiectul informațional al sistemului:

- 1) ridicările topografice:
 - a) ridicările topografice pentru proiectarea obiectului;
 - b) ridicările topografice pentru proiectarea rețelelor inginerești (exterioare);
 - c) ridicările topografice pentru stabilirea relațiilor funciare.
- 2) ridicările inginerești și de control:
 - a) ridicările topografice de execuție (de control) a rețelelor inginerești;
 - b) ridicările topografice de recepție finală a obiectelor.
- 3) planurile ortoimagini;
- 4) produsele cartografice.

30. Obiectele informaționale ale Registrului menționate la punctul 29, au următoarele caracteristici:

- 1) ID – numărul de identificare;
- 2) data înregistrării lucrării topografo-geodezice;
- 3) executantul lucrărilor topografo-geodezice;
- 4) scopul lucrării topografo-geodezice;
- 5) denumirea lucrării topografo-geodezice;
- 6) beneficiarul lucrării topografo-geodezice;
- 7) modalitatea de executare a lucrării topografo-geodezice.

31. În reprezentare vectorială, fiecare obiect spațial din punctul 28 formă asociată cu geometria sa și se referă la unul dintre tipurile geometrice de localizare primite: punct, multipunct, polilinie, poligon etc., efectuate în conformitate cu Instrucțiunea pentru ridicarea topografică la scările 1:5000, 1:2000, 1:1000, 1:500 și executarea prospecțiunilor inginero-geodezice în construcții aprobată prin Ordinul nr. 73/2003 al Agenției Relații Funciare și Cadastru.

32. Vizualizarea datelor spațiale din Registrul se va face în conformitate cu Regulamentul cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 737/2017.

33. Lucrările topografo-geodezice se înregistrează în Registrul pentru o perioadă nedeterminată, iar noua lucrare se înregistrează cu un alt număr, selectând aceeași zonă dacă este pe același loc.

Secțiunea a 2-a

Scenariile de bază aferente obiectelor informaționale

34. Scenariile referitoare la obiectul informațional Registrului sunt:

- 1) Înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice de către persoanele fizice și juridice și oferirea numărului unic de sistem;
- 2) Înregistrarea lucrărilor topografo-geodezice pentru evidență și arhivare;
- 3) Asigurarea accesului la lucrările înregistrate în Registrul prin servicii de rețea autorităților publice și locale, celor de control și persoanelor fizice și juridice care execută lucrările date.

35. Scenariile de bază reprezintă lista evenimentelor a lucrărilor topografo-geodezice ca obiect informațional luat în evidență în Registrul sunt:

- 1) pentru ridicările topografice și ridicările inginerești și de control:

a) înregistrarea în Registru a ridicărilor topografice și ridicărilor inginerești de control este realizată de executantul lucrărilor topografo-geodezice prin selectarea zonei unde a fost executată lucrarea, în baza cererii solicitantului lucrării respective;

b) evidența planurilor topografice executate de persoanele fizice și juridice pe un termen nedeterminat;

c) amplasarea spațială și topologia lucrărilor planurilor topografice;

d) arhivarea copiei planurilor topografice;

e) servicii de rețea.

2) Pentru planurile ortoimagini și produsele cartografice:

a) înregistrarea în Registru a planurile ortoimagini și produsele cartografice este realizată de executantul lucrărilor topografo-geodezice prin marcarea printr-un punct unde a fost efectuată lucrarea, în baza cererii solicitantului lucrării respective și a caietului de sarcini;

b) înregistrarea planurilor ortoimagini;

c) evidența planurilor ortoimagini și produselor;

e) arhivarea planurilor ortoimagini și produselor cartografice.

Secțiunea a 3-a.

Identificarea obiectelor din Registru

36. Bazele structurii sistemului de identificare a Registrului sunt stabilite conform următoarelor principii:

1) Registrul este o sursă oficială de informație despre identificatorii obiectelor proprii a lucrărilor topografo-geodezice, cu alte sisteme informaționale de stat;

2) pentru identificarea obiectelor informaționale proprii, fiecărui obiect informațional i se atribuie identificatorul unic, care este recunoscut univoc în cadrul Registrului.

37. Identificarea și descrierea detaliată a obiectelor informaționale din Registru, cu totalitatea datelor principale și legătura dintre ele, se prezintă în cerințele de înregistrare conform procedurii de înregistrare, aprobate de către Guvern.

38. Atributele lucrărilor supuse înregistrării se întocmesc la etapa elaborării caietului de sarcini și a proiectului tehnic.

Secțiunea a 4-a

Interacțiunea cu alte sisteme și platforme electronice guvernamentale

39. Pentru preluarea de date spațiale relevante procesului de evidență a lucrărilor topografo-geodezice, Registrul interacționează prin servicii de rețea, conform art. 8 și 9 al Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, cu următoarele sisteme informaționale geografice de stat:

1) Geoportalul tematic „geodata.gov.md”;

2) Geoportalul tematic „gislocal.md”;

3) Geoportalul tematic „ecadastru.md”

4) Ate sisteme informaționale geografice de stat.

40. În caz de necesitate de a utiliza date spațiale din alte sisteme informaționale geografice de stat vor fi utilizate prin intermediul serviciilor de rețea conform Hotărârii Guvernului nr. 737/2017.

41. Registrul va interacționa cu următoarele platforme și servicii electronice guvernamentale:

1) platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) – pentru găzduirea Registrului;

2) serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) – pentru semnarea documentelor electronice;

3) serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) – pentru autentificarea și controlul accesului în cadrul Registrului, precum și înregistrării lucrărilor topografo-geodezice;

4) serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) – pentru asigurarea evidenței operațiilor (evenimentelor) produse în cadrul Registrului;

5) serviciul electronic guvernamental de notificare (MNotify) – pentru notificarea înregistrării lucrărilor.

Capitolul VII

SPAȚIUL TEHNOLOGIC AL REGISTRULUI

42. La dezvoltarea Registrului se va aplica arhitectura multinivel (având cel puțin următoarele nivele – baza de date spațială, logica de aplicație și interfața cu utilizatorul) și principiile agile. Utilizarea unei astfel de arhitecturi și principii va permite cuplarea redusă între componente, în care responsabilitățile fiecărei componente sunt specializate, precum și implementarea interactivă, operarea modificărilor și flexibilitate în implementare.

43. Registrul va utiliza standarde deschise și va fi compatibil cu sistemele care, la fel, utilizează atât standarde non-proprietare, cât și standarde deja existente.

44. Arhitectura complexului software-hardware, lista produselor software și a mijloacelor tehnice, utilizate la crearea Registrului, se determină de către posesor la etapa creării caietului de sarcini și ținând cont de:

1) implementarea unei soluții, care va asigura amplasarea/înregistrarea și păstrarea în baza de date spațială a lucrărilor topografo-geodezice, cu prezentarea acestora utilizatorului prin intermediul serviciilor de rețea spre vizualizare și descărcare, precum și interoperabilitatea cu alte geoportale tematice;

2) implementarea funcționalităților de arhivare (backup) și restabilire a lucrărilor topografo-geodezice în caz de incidente.

45. Registrul va putea fi ușor extins pe verticală, prin extinderea resurselor hardware utilizate, pentru a acomoda numărul necesar de utilizatori atât în regim normal de lucru, cât și în perioadele de vârf.

46. Sistemul de comunicații se va baza pe infrastructură și echipamentul rețelelor guvernamentale, care includ posibilitatea conectării la Internet. Infrastructura existentă va fi planificată în mod corespunzător, pentru a oferi nivelurile adecvate de performanță și capacitate.

47. Interfața de utilizare a Registrului se va adapta automat la diverse rezoluții de afișare și va fi disponibilă în limbile română și rusă.

48. Interfața de utilizare a Registrului va fi implementată folosind tehnologiile, care vor asigura funcționarea serviciului pe dispozitivele mobile.

49. Registrul va fi construit în așa fel ca el să fie disponibil pentru înregistrare și asigurarea accesului la informație prin servicii de rețea cu un regim de înaltă disponibilitate 99% (24 de ore pe zi, 7 zile pe săptămână) în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 737/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora.

Capitolul VIII

ASIGURAREA SECURITĂȚII INFORMAȚIONALE A REGISTRULUI

50. Securitatea informațională presupune protecția Registrului la toate etapele proceselor de creare, procesare, stocare și transmitere a datelor spațiale, de acțiuni accidentale sau intenționate cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat cauzarea prejudiciului posesorului și utilizatorilor resurselor și infrastructurii informaționale.

51. Măsurile de protecție și siguranță a datelor spațiale din Registrul sunt parte integră a lucrărilor de mentenanță, dezvoltare și funcționare a Registrului și se vor efectua permanent de către Administratorul tehnic în conformitate cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017.

52. Principalele pericole pentru securitatea informațională a Registrului sunt:

- 1) colectarea și utilizarea ilegală a datelor spațiale;
- 2) încălcarea tehnologiei de selectare și prelucrare a datelor spațiale;
- 3) implementarea în produsele software și hardware a componentelor, care realizează funcții neprevăzute în documentația aferentă acestor produse;
- 4) elaborarea și distribuirea programelor, care afectează funcționarea normală a sistemelor informaționale geografice de stat și comunicații electronice, precum și a sistemelor informaționale de securitate;
- 5) nimicirea, deteriorarea, suprimarea radioelectronică sau distrugerea mijloacelor și sistemelor de prelucrare a datelor spațiale și a comunicațiilor electronice;
- 6) influența asupra sistemului cu parolă-cheie de protecție a sistemelor automatizate de prelucrare și transmitere a datelor spațiale;
- 7) scurgerea informației prin canalele tehnice;
- 8) implementarea dispozitivelor electronice pentru interceptarea informației în mijloacele tehnice de prelucrare, păstrare și transmitere a datelor, utilizând sistemele de comunicații, precum și în încăperile de serviciu ale autorităților administrației publice centrale și locale;
- 9) nimicirea, deteriorarea, distrugerea sau sustragerea suporturilor de informație mecanice sau de alt tip;
- 10) interceptarea informației în rețelele de transmitere a datelor și în liniile de comunicații, decodificarea acestei informații și impunerea informației false;
- 11) utilizarea, la crearea și dezvoltarea infrastructurii informaționale de comunicații electronice, a tehnologiilor informaționale naționale și internaționale, a mijloacelor de protecție a informației și a mijloacelor de informatizare, care nu sunt certificate;
- 12) accesul neautorizat la resursele informaționale din băncile și bazele de date spațiale;
- 13) încălcarea restricțiilor legale privind răspândirea informației;
- 14) încălcarea prevederilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

53. Registrul asigură realizarea următoarelor obiective de securitate:

1) Autentificarea – garantează că zonele restricționate ale Registrului vor fi accesibile doar persoanelor fizice și juridice, care execută lucrări topografo-geodezice pentru înregistrarea lor, administratorului tehnic a Registrului, cu o identitate verificată prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

2) autorizarea – garantează că persoanele fizice și juridice utilizatorii autentificați prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) pot accesa serviciile și datele, care corespund drepturilor lor de acces:

confidențialitatea – garantează că lucrările topografo-geodezice înregistrate în Registrul nu pot fi modificate de o parte terță neautorizată;

integritatea – garantează că lucrările topografo-geodezice înregistrate în Registrul nu au fost modificate sau alterate de o parte terță neautorizată;

nonrepudierea – garantează că lucrările topografo-geodezice înregistrate în Registrul nu pot fi negate mai târziu.

54. Pentru atingerea obiectivelor de securitate, Registrul va dispune de mai multe mecanisme de securitate:

1) semnătura electronică – mecanism ce asigură integritatea și nonrepudierea lucrărilor topografo-geodezice înregistrate în Registrul;

2) firewall – filtrul firewall face parte din arhitectura tehnică a platformei tehnologice (MCloud) pentru a asigura un mecanism de apărare împotriva utilizatorilor externi neautorizați;

3) antivirus/antispam – soluțiile hardware și/sau software asigură protecția antivirus și antispam pentru toate serverele. Fișierele se scanează la încărcare în Registru. În cazul detectării unui fișier infectat, procedura de încărcare este oprită și lucrarea este respinsă;

4) sistem de detectare a intruziunilor – sistem de detectare a accesului neautorizat la nivelul componentelor de sistem al Registrului;

5) comunicare sigură (transferuri de date spațiale) între serverele web și utilizatori – schimbul de informații confidențiale este securizat;

6) backup sistematic al datelor spațiale păstrate – permite recuperarea rapidă și fiabilă a datelor spațiale în caz de incident, care a dus la pierderea sau deteriorarea lor;

7) utilizarea datelor spațiale din registru se va asigura prin servicii de rețea (vizualizare și descărcare), conform Regulamentului cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea și termenul de implementare a acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 737/2017;

8) instrument de înregistrare a evenimentelor de audit – toate activitățile desfășurate de către persoanele fizice și juridice, care execută lucrări topografo-geodezice, indiferent dacă au succes sau nu (cum ar fi conectările încercate, dar nereușite), sunt monitorizate și înregistrate în jurnalele Registrului.

55. Persoanele fizice și juridice, care au executat lucrări topografo-geodezice vor fi autorizate să acceseze Registrul, doar blocurile funcționale de înregistrare a lucrărilor cu permisiunile necesare, conform rolurilor fiecăruia, iar rolurile acestora vor fi gestionate prin intermediul serviciului MPass. Registrul va prelua rolurile persoanelor fizice și juridice care au încărcat lucrări topografo-geodezice, din serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

56. O necesitate importantă privind securitatea este necesitatea păstrării înregistrărilor de audit pentru analiza integrității Registrului și pentru monitorizarea activității înregistrărilor. Registrul se va baza pe un mecanism de înregistrări de audit dublu (intern și cu utilizarea serviciului electronic guvernamental de jurnalizare (MLog)), ce urmează practicile internaționale.

Capitolul IX ÎNCHEIERE

57. Prezentul Concept conține descrierea principalelor aspecte organizaționale, metodologice și tehnologice în conformitate cu care va fi concepută și implementată soluția tehnică necesară să asigure evidența lucrărilor topografo-geodezice, executate de către persoanele fizice și juridice pe teritoriul Republicii Moldova.

58. Implementarea Registrului va permite persoanelor fizice și juridice, care execută lucrări topografo-geodezice să realizeze înregistrarea acestor lucrări pentru evidență și arhivare în FNDG într-un mod automatizat, prin modalitatea simplificată și de la distanță, iar lucrarea se va finaliza cu un identificator unic de înregistrare.

59. Până la finalizare, lucrările topografo-geodezice, urmează a fi îmbinate în harta digitală de bază a Republicii Moldova, datele spațiale astfel obținute, urmând a fi verificate sub aspectul georeferințierii corecte în sistemul de coordonate național „MOLDREF 99” de către angajații responsabili ai validatorului lucrărilor.

60. Crearea Registrului asigură posibilitatea interconexiunii cu alte sisteme informaționale geografice de stat, din spațiul informațional mondial și permite participarea țării, pe principii de egalitate, la proiectele comune de dezvoltare economică și crearea garanțiilor pentru investiții la nivel local.

Notă informativă
cu privire la aprobarea Conceptului sistemului informațional geografic de stat
„Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Agenția Relații Funciare și Cadastru
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite.
<p>Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului are ca scop aprobarea Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” (în continuare Registru) în care se vor înregistra toate lucrările topografo-geodezice (planuri topografice, ingineresti și de control elaborate în urma prospecțiunilor topografice, geodezice, ridicărilor topografice de control, planuri ortoimagini și produse cartografice) conform cerințelor Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.</p> <p>Registru va avea de asemenea un rol de arhivare a lucrărilor topografo-geodezice în Fondul Național de Date Geospațiale al Agenției Relații Funciare și Cadastru conform articolului 9, aliniatul (2) al Legii nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.</p> <p>De asemenea, odată cu aprobarea sistemului informațional geografic de stat se urmărește eficientizarea utilizării datelor spațiale din Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice, prin servicii de rețea, în conformitate cu Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi din legislația UE.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.
<p>Proiectul hotărârii Guvernului are ca scop asigurarea evidenței lucrărilor topografo-geodezice printr-un mecanism simplificat de raportare și totodată, va oferi informația necesară Autorităților publice centrale și locale, organului de control Agenția pentru Supraveghere Tehnică, precum și posibilitatea utilizării de către persoanele fizice și juridice a datelor spațiale din acest Registru prin servicii de rețea, la elaborarea sau planificarea lucrărilor topografo-geodezice și a schițelor de proiect.</p> <p>Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” este compus din nouă capitole după cum urmează : Dispoziții generale, care descrie obiectivul, scopul și criteriile de lucru a Registrului, Capitolul II descrie rolurile și relațiile juridice ale părților, ce au tangență cu Registrul, Capitolul III descrie spațiul funcțional al Registrului, Capitolul IV responsabilitatea părților în gestionarea Registrului, Capitolul V descrie documentele de intrare și ieșire din Registru, Capitolul VI descrie obiectele informaționale, sarcinile de bază ale obiectelor, identificarea obiectelor și interoperabilitatea datelor spațiale și a platforme, Capitolul VII descrie spațiul funcțional al Registrului, Capitolul VIII descrie regulile de siguranță și securitate a informației din Registru și Capitolul IX încheiere despre Registru.</p>
5. Fundamentarea economico - financiară.
Mijloacele financiare necesare pentru crearea și dezvoltarea Registrului vor fi alocate din contul și în limita bugetului Agenției Relații Funciare și Cadastru, aprobate în acest sens, sau alte investiții legale.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Ca urmare a aprobării proiectului, ARFC urmează să creeze caietul de sarcini și să creeze Registrul, apoi să elaboreze Regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv mecanismul de înregistrare și eliberare a informației din registru, se aprobă de către Guvern.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului poate fi accesat pe pagina web oficială a Agenției Relații Funciare și Cadastru, www.arfc.gov.md , la directoriul <i>Transparența decizională</i> , secțiunea <i>Proiecte de acte normative</i> .

Proiectul a fost plasat spre consultare publică la data de _____ pentru perioada _____ pe pagina web oficială a Agenției Relații Funciare și Cadastru, www.arfc.gov.md , în rubrica Transparența decizională / Proiecte de acte normative.
8. Consultările expertizei anticorupție
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi din legislația UE.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice.
11. Consultările altor expertize
Proiectul a fost examinat în cadrul Grupului de lucru compus din diferite entități, societatea civilă și sectorul academic, creat prin Ordinul nr. 24/2022 a Directorului general adjunct al Agenției Relații Funciare și Cadastru.

Director general adjunct

Ștefan CRIGAN

Ex: Ivan DANII